**关于《兰溪市关于推动经济高质量发展的若干政策》**

**（征求意见稿）的起草说明**

**一、基本情况**

**为深入贯彻落实中央、省委经济工作会议精神，进一步提振市场信心、稳定发展预期，加强各类政策协同，推动经济高质量发展，实现质的有效提升和量的合理增长，1月17日，省政府印发《关于推动经济高质量发展若干政策》即“8+4”综合性政策（浙政发〔2023〕2号），并明确要求各地要结合实际制订本地政策承接落实方案，细化出台地方配套政策。加快出台我市配套政策，既是贯彻省工作要求的政治任务，也是助推我市经济稳进提质，构建高质量发展政策支持体系的切实需要。**

**二、制定文件的必要性和可行性**

**（一）全面承接落实需要。**对标省、金华市“8+4”综合性政策主体框架，遵循“全面承接、应出尽出”原则，充分延续迭代稳进提质6轮政策优秀成果，确保系统性、全方位做好省、金华市“一揽子”政策承接落地。

**（二）服务战略落地需要。**围绕兰溪市第十五届委员会第二次全体会议作出的“奋力打造新时代典型工业城市”决定，立足我市基础禀赋，实施“1458”发展战略体系，强化市委市政府战略部署政策支撑。

**（三）突出精准高效需要。**贯彻“项目为王”理念，聚焦重大项目要素保障，着力夯实“有效投资”稳进提质“压舱石”作用；围绕人才第一资源、科技创新首位战略，补短板强弱项，着力强化引领高质量发展基础性、战略性支撑；坚持需求导向，瞄准微观主体和民生保障，针对“急难愁盼”问题加强扶持，切实提升企业、群众获得感和幸福感。以“准”和“实”的措施，最大限度发挥政策资金杠杆作用，提振信心、稳定预期。

**（四）注重协调协同需要。**加强8个重点领域政策包和财政金融、自然资源、能源、人才等4项要素保障的统筹协同。深入贯彻新发展理念，扩大内需和拓展外贸，在释放传统消费潜力和培育消费新场景等方面加强政策协同配合，构建“双循环”格局。

**三、解决的主要问题**

当前国内外形势异常复杂，我市经济社会发展仍然面临不少困难和挑战。**经济下行压力较大。**俄乌冲突持续，国际通胀加剧，全球经济衰退风险上升，内外环境更趋复杂严峻。**市场主体生产经营困难较多。**供应链产业链不畅，原材料价格上涨，物流成本攀升，企业订单减少，尤其是中小企业形势严峻。**城乡区域发展差距较大的局面仍未根本改变。**城镇化内生发展动力仍然偏弱、城乡居民收入差距仍然较大、城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理等问题依然突出。**民生保障仍有短板。**基础教育优质均衡发展水平有待进一步提升，高水平医院不够多，执业（助理）医师数较少，幼儿托育资源、养老服务资源供给力度还需加大。聚焦以上问题，进一步提振市场信心、稳定发展预期，加强各类政策的协调配合，推动经济稳进突围、高质量发展，实现质的有效提升和量的合理增长，特制订本政策。

**四、主要内容**

参照省、金华市政策，结合我市实际情况，形成包括8个重点领域政策包、55条政策措施。

**（一）扩大有效投资政策包（由市发改局牵头实施）。**包括加强资金要素保障；加强重大项目土地保障；加强用能要素保障；着力推进重点领域、重点行业投资；促进房地产市场平稳健康发展等5条政策措施。

**（二）科技创新政策包（由市科技局牵头实施）。**包括提升金融服务科技创新能力；实施高层次科技人才引育政策；支持研发创新平台建设；支持开展原创性引领性关键核心技术攻关；落实科技企业税收优惠政策；实施企业研发投入奖补政策；实施海外与外资研发机构激励政策；实施双创载体激励政策；支持科技企业做大做强等9条政策措施。

**（三）“3+3+X”产业集群培育政策包（由市经信局牵头实施）。**包括加大财政支持力度；强化政府产业基金引导；加大金融支持力度；加大土地要素供给力度；加大制造业人才培育招引力度；加大特色产业集群创建等6条政策措施。

**（四）现代服务业高质量发展政策包（由市发改局牵头实施）。**包括打造高能级服务业平台；支持培育服务业骨干企业；强化服务业高端人才支撑；支持信息服务业稳进提质；支持集成电路产业和软件产业项目；支持人力资源服务业发展；推进文化旅游融合发展；鼓励服务业小升规、下升上；推动服务业企业做大做强等9条政策措施。

**（五）国际陆港和综合交通枢纽建设政策包（由市交通运输局牵头实施）。**包括积极向上争取资金支持；加快物流业高质量发展；优化交通项目前期工作程序；持续落实交通物流助企政策；便利货运车船通行；便利交通运输从业人员；优化农村道路改造提升用地管理等7条政策措施。

**（六）扩大内需和对外开放政策包（由市商务局牵头实施）。**包括持续释放传统消费潜力；培育发展一批消费新场景；加大外贸支持力度；支持外贸新业态新模式发展；持续开展招大引强等5条政策措施。

**（七）乡村振兴和城乡一体化发展政策包（由市农业农村局、市发改局牵头实施）。**包括加大金融支持力度；深化实施全域土地综合整治，高质量完成“万亩新增耕地”任务；支持农业高质量发展；加强种粮农民收益保障；深化“千村示范、万村整治”工程；支持科技强农、机械强农；持续推进特色小镇高质量发展；推动县城综合承载能力提升；有序推进农业转移人口市民化等9条政策措施。

**（八）保障和改善民生政策包（由市人力社保局牵头实施）。**包括支持推进“劳有所得”；支持推进“幼有善育”“学有优教”；支持推进“病有良医”；支持推进“住有宜居”；支持推进“弱有众扶”“老有康养”等5条政策措施。

**五、评估论证、公平竞争审查、征求意见及协调处理等情况**

政策制定工作开展以来，市发改局在市府办领导下，先后组织4次政策起草研讨会，起草形成了政策初稿。2月8日，行文征求23个市级有关单位意见，并根据部门意见对政策进行修改，形成送审稿。同时**参照省、金华市做法**，在市发改局信息公开网站上进行了为期7个工作日的网上公开征求意见，并向市政府分管领导进行了汇报。

**六、其他需要说明的情况**

无。